



IX

ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ФОРУМ «СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В РЕГИОНАХ И ГОРОДАХ РОССИИ»

СТРАТЕГИИ МОДЕРНИЗАЦИИ И МОДЕРНИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЙ

18-19 октября 2010 года, Санкт-Петербург, гостиница «Парк Инн Прибалтийская»

В рамках Форума прошли 3 пленарных заседания и 25 акций: круглые столы, дискуссии, секционные заседания, экспертные панели, посвященные различным аспектам многогранной темы стратегического планирования и регионального развития. Общее количество модераторов, докладчиков и выступивших в рамках дискуссий составило более 250 человек. В работе Форума приняли участие около 1000 человек.

При обсуждении темы модернизации стратегий рассматривался опыт развитых стран, где центр тяжести смещается от плана как документа к планированию как процессу. Ключевым результатом этого процесса является не документ планирования, а улучшение координации участников, развитие сетевых взаимодействий, распространение и масштабирование лучших практик, развитие потенциала. Зарубежные участники неоднократно подчеркивали мысль о том, что территориальное развитие – это не игра с нулевой суммой, в которой выигрыш одного равен проигрышу другого. От эффективного сотрудничества выигрывают все участники взаимодействия. И сам Форум стал такой площадкой эффективного сотрудничества, в результате которого выработаны данные рекомендации.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ КРУГЛЫХ СТОЛОВ

ЕВРОПЕЙСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Участники круглого стола рекомендуют:

- продолжить сотрудничество с ОЭСР, привлекать ее экспертов к работе Форума;
- провести одну из конференций СЕМАТ при поддержке аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном Федеральном Округе в 2011 году в ДФО, в г. Хабаровск в целях продолжения знакомства европейского сообщества с регионами России, начатого в рамках Председательства России;
- провести в Российской Федерации конференцию ВАСАБ в согласованные сроки;
- направить письма в адрес руководства организаций СЕМАТ и ВАСАБ, отмечающие особую важность и актуальность работы этих организаций и их значительный вклад в европейское региональное развитие.

ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РЕГИОНОВ И МУНИЦИПАЛИТЕТОВ:

ЗАКОНЫ, ИНСТРУМЕНТЫ, МЕХАНИЗМЫ УПРАВЛЕНИЯ, ПРОЕКТЫ

Участники обсудили:

- вопросы законодательного обеспечения развития приграничного сотрудничества в Российской Федерации;
- проблемы развития механизмов и институтов управления приграничным сотрудничеством в Российской Федерации;
- запуск Европейского Инструмента Соседства и Партнерства;
- проблемы и перспективы развития приграничного сотрудничества на региональном уровне;

- развитие международных и внешнеэкономических связей на уровне муниципального образования;
- программы и проекты сотрудничества Совета Министров Северных стран;
- опыт по созданию Партнерства «Юго-восточная Финляндия – Россия»;
- реализация стратегических проектов в рамках европейских программ приграничного сотрудничества регионов;
- перспективы развития приграничного сотрудничества на уровне общественной дипломатии.

Участники поддерживают активную работу Комитета Государственной Думы по делам Федерации и региональной политике Российской Федерации по проекту федерального закона «Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации», который прошел в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации первое чтение.

Участники выражают серьезную обеспокоенность по поводу недостаточной вовлеченности региональных и местных органов власти приграничных регионов в обсуждение проекта федерального закона о приграничном сотрудничестве. Одним из негативных моментов также стал тот факт, что Россия не смогла присоединиться к Программе региона Балтийского моря 2007-2013. Кроме того, участники выразили сожаление, что в настоящее время не существует достаточной финансовой поддержки и финансовых инструментов для развития общественной дипломатии, которая является важнейшей составляющей приграничного международного сотрудничества.

Всесторонне обсудив состояние и перспективы развития приграничного сотрудничества в Российской Федерации, уделив особое внимание ключевым вопросам совершенствования нормативного и правового регулирования в сфере обеспечения приграничного сотрудничества, **участники круглого стола рекомендуют:**

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1. Принимая во внимание позиции заинтересованных федеральных министерств, представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации и научно-экспертного сообщества, прозвучавшие в ходе круглого стола, активизировать работу по подготовке проекта федерального закона «Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации» к рассмотрению во втором чтении.

2. Делегациям Федерального Собрания Российской Федерации в международных парламентских организациях обратить особое внимание на изучение зарубежного опыта формирования международно-правовой основы приграничного сотрудничества, в том числе многостороннего, и на этой основе разработать и внести предложения по дальнейшему развитию российского приграничья, учитывающие интересы и специфику участия российских регионов в международных и внешнеэкономических связях.

3. Проводить консультации с парламентами приграничных государств о координации законодательной деятельности по сближению, гармонизации и унификации национальных законодательств, особенно в области финансового, налогового, внешнеторгового и таможенного регулирования.

Правительству Российской Федерации:

4. Активизировать работу по уточнению Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации, выработке критериев оценки эффективности программ приграничного сотрудничества в Российской Федерации, созданию единой информационной системы, обобщающей все международные программы и внешнеэкономические проекты межрегионального и приграничного характера.

5. Принять меры по обеспечению реальной государственной финансовой поддержки приграничного сотрудничества, повышению уровня координации этой деятельности, привлечению к этой работе заинтересованных органов государственной власти.

6. Поручить Министерству регионального развития Российской Федерации с учетом состоявшегося в ходе круглого стола обсуждения представить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложения по внесению изменений в проект федерального закона «Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации».

7. Активно привлекать региональные и местные органы управления для создания полноценной нормативной базы, комплексно регулирующей отношения в сфере приграничного и международного межрегионального сотрудничества.

8. Добиваться неукоснительного и скорейшего выполнения Закона о ратификации Соглашения по ENPI на российской территории, при этом при разработке новых механизмов реализации Программы придерживаться принципов коллегиальности и соответствия действующим регламентам ЕИСП.

9. Занять активную позицию и предпринять практические действия по восстановлению партнерского статуса России в Программе региона Балтийского моря.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

10. Провести анализ находящегося на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации» и представить свои предложения по внесению изменений в указанный законопроект к рассмотрению во втором чтении.

11. Проанализировать акты регионального законодательства, регулирующие вопросы приграничного сотрудничества с целью приведения их в соответствие с федеральным законодательством в области международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации и с международными обязательствами Российской Федерации.

12. Провести анализ соглашений, заключенных с приграничными регионами сопредельных государств, на предмет их соответствия международным договорам Российской Федерации и законодательству Российской Федерации. При подготовке проектов новых документов полнее учитывать мировой и отечественный опыт, в том числе в деле образования совместных координирующих органов.

13. Рассмотреть возможность разработки региональных программ развития приграничного сотрудничества как важного фактора социально-экономического развития хозяйственных комплексов соответствующих территорий.

14. Изучить возможности передачи части своих полномочий органам местного самоуправления приграничных территорий, особенно при решении ими вопросов, касающихся обеспечения жизнедеятельности населения и хозяйственной деятельности на этих территориях.

Участники круглого стола **рекомендуют** также в целях создания условий для максимально полного использования потенциала институтов гражданского общества в приграничном международном сотрудничестве:

- Рассмотреть возможность создания при Министерстве иностранных дел РФ национального фонда поддержки гражданских инициатив в сфере приграничного международного сотрудничества.

- Повысить эффективность приграничного сотрудничества между неправительственными организациями в регионе за счет активного сетевого взаимодействия российских НКО с институтами гражданского общества в странах Балтики.

- Повысить компетентность и уровень знаний НКО и муниципалитетов, необходимых для международной деятельности (по поиску партнеров, формированию проектных идей и написанию заявок, ведению проектов и т.д.), в том числе на основе

эффективного использования действующих обучающих программ и проектов ЕС, Совета министров северных стран и др.

МЕТОДИЧЕСКАЯ ВЕРТИКАЛЬ СТРАТЕГИРОВАНИЯ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Участники круглого стола отмечают:

- необходимость скорейшего принятия федерального закона о стратегическом планировании;
- необходимость нормативно-правового закрепления представленной системы документов стратегического планирования на региональном уровне;
- необходимость взаимосвязи и преемственности документов стратегического и территориального планирования, документов стратегического планирования в средне- и долгосрочной перспективе и отражения данных требований в методических рекомендациях к указанным документам;
- необходимость разработки требований (методических рекомендаций) к разработке схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации как элемента в единой системе стратегического планирования субъекта Российской Федерации.

Участники предлагают:

- одобрить и принять за основу представленную систему документов стратегического планирования на региональном уровне, порядок разработки и согласования различных документов планирования;
- рассмотреть возможность разработки программ экономического и социального развития субъекта Российской Федерации на период 3-5 лет с возможностью отражения в данных программах бюджетных процессов в субъекте Российской Федерации на период 3 года.

Участники обращаются к представителям субъектов Российской Федерации, экспертному сообществу с просьбой представить предложения:

- по доработке представленных на круглом столе методических рекомендаций к стратегиям субъектов Российской Федерации и программам экономического и социального развития субъектов Российской Федерации;
- к показателям экономического и социального развития субъектов Российской Федерации, обязательно отражаемым в различных документах стратегического планирования (стратегии федеральных округов, стратегии субъектов Российской Федерации, планы экономического и социального развития субъектов Российской Федерации) для последующего мониторинга реализации указанных документов;
- по мониторингу реализации документов стратегического планирования.

РЕСУРСЫ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПЛАНОВ: ГЧП в СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Участники круглого стола рекомендуют:

- В рамках разработки или доработки стратегии социально-экономического развития субъектов РФ органам государственной власти субъектов РФ сосредоточиться на определении портфеля проектов строительства, реконструкции, модернизации объектов общественной инфраструктуры, реализация которых предполагается на условиях государственно-частного партнерства.

- Органам государственной власти субъектов РФ сформировать бюджеты на разработку проектов государственно-частного партнерства (подготовку конкурсной документации) на 3-5-летний период.
- Исполнительным и законодательным органам государственной власти субъектов РФ развивать региональное законодательство об участии субъектов РФ в государственно-частном партнерстве.
- Правительству Российской Федерации разработать и распространить в субъектах РФ модельный закон об участии субъектов РФ в государственно-частном партнерстве с учетом опыта реализации проектов ГЧП на региональном и муниципальном уровнях и существующих законов субъектов РФ об участии субъектов РФ в государственно-частном партнерстве.
- Министерству регионального развития Российской Федерации рассмотреть возможность изменения модели формирования обязательств и использования средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, которая заключается в формировании обязательств Инвестиционного фонда Российской Федерации по оплате инвестиций частного инвестора по итогам сооружения им объектов общественной инфраструктуры, при условии, что строительный этап реализации инвестиционного проекта будет финансироваться частным инвестором из внебюджетных средств, а проект – реализовываться на принципах ГЧП.

ИННОВАЦИОННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА: ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ

В целях создания условий для ускорения введения в хозяйственный оборот передовых разработок, коммерциализации технологий, развития высокотехнологических производств, инкубирования малых инновационных компаний и привлечения финансирования **участники круглого стола считают необходимым** сформировать на федеральном уровне системный подход к развитию инновационной инфраструктуры субъектов Российской Федерации. Отсутствие такого подхода в настоящее время является причиной неполноты и фрагментарности развития поддерживающих инфраструктурных элементов, необходимых для реализации полного инновационного цикла. Разработка комплексного стратегического документа, определяющего приоритеты и направления отраслевого и пространственного развития инновационной инфраструктуры в Российской Федерации, обеспечит согласованность действий федеральных институтов развития при взаимодействии с субъектами Российской Федерации, рациональное использование инновационного потенциала регионов, повышение качества и эффективности инновационной деятельности.

Участники круглого стола рекомендуют органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- Определить направления развития региональной инфраструктуры в инновационной сфере, соответствующие стратегическим приоритетам социально-экономического развития регионов.
- Разработать единую систему классификации элементов инновационной инфраструктуры, определяющую правовые и организационные основы создания институциональных субъектов, их виды, цели, задачи и направления деятельности, а также функциональное назначение в соответствии с принятыми мировыми стандартами. Отсутствие в настоящее время в Российской Федерации общего подхода к определению функционального профиля объектов инновационной инфраструктуры приводит к неэффективному развитию поддерживающих элементов, проявляющемуся в создании множества объектов, либо функционально дублирующих друг друга, либо принципиально несоответствующих заявленному профилю.
- Создать единый федеральный информационный ресурс, содержащий полные и актуальные данные о существующих в субъектах Российской Федерации объектах

инновационной инфраструктуры, обеспечивая объективную основу для анализа и мониторинга развития региональных инновационных систем.

- Увеличить долю средств, направляемых на поддержку инновационной деятельности предприятий, включая развитие объектов инновационной инфраструктуры, при подготовке бюджетных проектировок на 2011 год, в том числе в рамках программы поддержки малого и среднего предпринимательства.

- Предусмотреть в числе приоритетов реализацию мер, направленных на стимулирование инновационной активности малых и средних предприятий, в том числе через софинансирование расходов на НИОКР, прототипирование образцов новой продукции, предоставление поддержки развитию территориальных инновационных кластеров, а также содействие в подготовке новых инновационных проектов, которые могли бы претендовать на получение грантовой поддержки в рамках региональных программ поддержки малого и среднего предпринимательства и программ Фонда поддержки малого предпринимательства в научно-технической сфере.

- Сформировать механизм информационной координации деятельности институтов развития и вузов в сфере поддержки инновационной деятельности на территории региона, включая развитие инновационной инфраструктуры, осуществляемой в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2010 г. №219, в том числе – в рамках вовлечения институтов развития и высших учебных заведений в развитие территориальных кластеров.

- Рассмотреть вопрос использования механизмов предоставления региональных налоговых льгот в пределах 4,5 % ставки налога на прибыль организаций в целях стимулирования расходов на инновации (включая НИОКР, прототипирование образцов новой продукции), а также налога на имущество организаций в целях стимулирования приобретения высокотехнологического оборудования.

- Осуществить установление требований по разработке программ инновационного развития государственными унитарными предприятиями субъекта Российской Федерации и открытыми акционерными обществами, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации, в рамках которых должны быть установлены конкретные ориентиры для технологической модернизации и формирования эффективной системы управления инновациями на данных предприятиях.

- Определить в качестве одного из приоритетов инвестиционной политики привлечение зарубежных высокотехнологичных компаний к реализации производственных проектов в сфере высоких технологий, а также проектов по размещению исследовательских и конструкторских подразделений, в том числе в партнерстве с российскими компаниями, вузами исследовательскими учреждениями.

МОНОГОРОДА СЕГОДНЯ: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

Участники круглого стола рекомендуют:

Признать Комплексный инвестиционный план модернизации моногородов (КИПММ) уникальным инструментом, позволяющим проанализировать ситуацию в конкретном муниципальном образовании, выявить критические риски и выстроить парирующие их меры через инвестиционные проекты развития с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

Министерству регионального развития Российской Федерации:

- организовать обучение региональных и муниципальных кадров методике подготовки КИПММ;

- совместно с экспертами разработать «Рекомендации – путеводитель по источникам финансирования для реализации проектов КИПММ», где дать описание и правила доступа к различным федеральным целевым и иным программам

государственной поддержки, национальным институтам развития (Внешэкономбанк, Инвестиционный Фонд РФ и другим);

- в целях дальнейшего совершенствования методики оценки эффективности работы муниципального образования учитывать результаты реализации КИПММ городов как наиболее реальный показатель оценки деятельности муниципальной власти.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

- разработать и утвердить КИПММ для всех монопрофильных населенных пунктов;
- проработать вопрос привлечения необходимых средств для реализации КИПММ, используя возможности федеральных, ведомственных и региональных целевых программ и стратегий;
- шире применять для реализации отдельных инвестиционных проектов методы государственно-частного партнерства.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- в первоочередном порядке предусматривать включение в региональные программы и планы развития мероприятий, предусмотренных КИПММ;
- установить контроль за ходом реализации КИПММ, внося при необходимости в них коррективы;
- распространять методологию модернизации городской экономики на базе Комплексного инвестиционного плана развития города с использованием методических подходов Министерства регионального развития Российской Федерации и консолидированного российского и международного опыта на все типы муниципальных образований (независимо от численности населения).

СТРАТЕГИИ ПРИМОРСКИХ РЕГИОНОВ

Исходя из задач по модернизации и инновационному развитию национальной экономики, а также с учетом успешного зарубежного опыта и рекомендаций международных организаций, включая систему ООН, считать целесообразным разработать **предложения** по нормативному правовому и институциональному обеспечению:

- выделения прибрежных акваторий и приморских территорий в качестве особого единого объекта государственного управления при разработке концепций, стратегий и программ социально-экономического развития разного уровня;
- применения интегрального (межотраслевого) управления прибрежным и морским природопользованием на всех уровнях, направленного на преодоление конфликтности между видами пользования и сохранение морской среды, исходя из экосистемного подхода, рассматривающего морскую среду как единое целое, а происходящие в ней процессы во взаимосвязи;
- использования инновационных управленческих технологий (комплексное управление прибрежными зонами, экосистемный менеджмент) при разработке и реализации стратегий и программ социально-экономического развития приморских территорий и прибрежных акваторий;
- применения технологий морского пространственного планирования для функционального зонирования акваторий в увязке со схемами территориального планирования приморских территорий.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Учитывая, что информация становится одним из основных управленческих ресурсов, обеспечивающих возможность инновационного развития, повышения качества государственного управления, решения социальных задач, организации новых форм взаимодействия государства и общества., а реализация задач стратегического планирования (экономического, территориального, социально-политического) требует активного включения передовых информационных технологий в деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, **участники предложили:**

Правительству РФ:

- включить показатели развития «информационного общества» в систему оценки деятельности субъектов Российской Федерации;
- включить раздел, связанный с информационным обеспечением государственного планирования, в разрабатываемый закон о государственном стратегическом планировании в Российской Федерации;
- при разработке государственных целевых программ включать в их состав разделы информационного обеспечения, для решения задач мониторинга и оценки эффективности их реализации.

Государственной Думе РФ:

- включить раздел «Геоинформационные системы» в ЦП «Информационное общество» в рамках концепции развития Российской инфраструктуры пространственных данных как приоритетное направление в решении задач территориального планирования.

Органам исполнительной власти субъектов РФ при подготовке планов информатизации в составе долгосрочных целевых программ:

- проводить политику гармонизации стратегии развития информационно-коммуникативных технологий в регионе на всех уровнях (федеральный, региональный, муниципальный) в целях оптимизации затрат, эффективного использования существующей инфраструктуры и информационных ресурсов в регионе;
- на уровне нормативно-правовых актов решить задачи межуровневого информационного взаимодействия региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления, определить особенности эксплуатации информационных систем, включая технические средства и базы данных на региональном и муниципальном уровне;
- активнее использовать инструменты взаимодействия со структурами гражданского общества, внедрять механизмы государственно-частного партнерства для информационного обеспечения региональных программ стратегического развития.

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ: НАУКА, КОНСАЛТИНГОВЫЙ ПРОДУКТ, УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА, РЫНОК...?

Участники круглого стола рекомендуют:

- Продолжить усилия по осмыслению стратегического планирования как науки и использованию при формировании консультационных продуктов знаний и результатов исследований различных отраслей знания и научных школ.
- Формировать индивидуальные консультационные продукты, учитывающие потребности конкретного клиента, избегать шаблонных подходов.
- Усилить такие компоненты процесса стратегирования, как обучение, формирование коммуникационных сетей, активизация проектного мышления, налаживание соткуренции стейкхолдеров, позволяющие, наряду с документами, получать другие важные результаты стратегического консультирования.

- В целях борьбы с демпингом и продвижения профессиональной этики активизировать деятельность по формированию ассоциаций консультантов, выполняющих функции саморегулирования.

УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИЙ

Участники круглого стола рекомендуют:

- Расширить спектр применяемых методов и инструментов стратегического планирования (с изначальной ориентацией на реализацию стратегий всех уровней, начиная от Стратегии 2020), в том числе путем использования опыта консалтинговых организаций.
- Разработать и осуществить корректировку стратегий развития разного уровня на основе использования широкого спектра инструментов стратегирования, а не только устоявшихся инструментов стратегического планирования.
- Провести полноценное обследование по выявлению имеющихся и требующихся интеллектуальных технологий управления реализацией стратегий как среди всех субъектов федерации, так и муниципальных образований.
- Содействовать продвижению и внедрению в практику деятельности региональных органов государственной власти и муниципальных образований системной совокупности эффективных механизмов реализации стратегий развития территорий (организационно-управленческого, финансово-экономического, информационно-коммуникационного, частно-государственного и других), соответствующих методов и процедур.

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ, АУДИТ И МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЙ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ПРОГРАММ В СВЕТЕ НОВАЦИЙ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Участниками круглого стола были рассмотрены вопросы разработки и реализации государственных программ, оценки эффективности реализации стратегий, государственных (муниципальных) программ и проектов, реализации Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, разработки и реализации бюджетных стратегий. В ходе обсуждения участниками круглого стола были выработаны **следующие рекомендации** органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

- Разработать и принять до конца 2010 года нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы разработки и реализации государственных (муниципальных) программ (с учетом Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2010 №588, Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 N 1101-р и проекта Методических указаний по разработке, реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации).
- Разработать и утвердить перечень государственных (муниципальных) программ с учетом перечня государственных программ федерального уровня.
- С учетом указанного выше перечня государственных (муниципальных) программ разработать бюджетные стратегии субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, в том числе для определения бюджетных ограничений при разработке государственных (муниципальных) программ на долгосрочный период.

- Организовать систему оценки эффективности и результативности реализации стратегий и государственных (муниципальных) программ, разработать и утвердить соответствующие методики проведения такой оценки.
- Организовать разработку мобильных ситуационных центров для руководства субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в рамках которых, в том числе, обеспечить автоматизацию вопросов оценки эффективности и мониторинга реализации стратегий, государственных (муниципальных) программ.

РЕАЛИЗАЦИЯ КЛАСТЕРНЫХ ПРОЕКТОВ: ПРАКТИЧЕСКИЙ ОПЫТ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ

Участники заседания рекомендуют:

1. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать нормативные правовые акты, регламентирующие реализацию кластерной политики на территории субъектов Российской Федерации, учитывая основные положения Методических рекомендаций по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации, разработанных Минэкономразвития России, а также основные положения Концепции долгосрочного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, и Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р, в части создания сети территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий.
2. При разработке стратегий регионального и муниципального развития, нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию кластерной политики на территории субъектов Российской Федерации, обратить особое внимание на вопросы развития механизмов многостороннего партнерства бизнеса, органов государственной власти и местного самоуправления, институтов развития (ГК «Внешэкономбанк», ГК «Роснано», ГК «Ростехнологии», Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, Международная финансовая корпорация) в решении задач формирования и развития кластеров.
3. Руководителям субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность участия в Конкурсе Минэкономразвития России по отбору субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2011 году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого предпринимательства субъектами Российской Федерации, по созданию центров кластерного развития, центров коммерциализации технологий, территориальных промышленных, инновационных и логистических кластеров, центров коллективного доступа к высокотехнологичному оборудованию, инжиниринговых центров, центров прототипирования и промышленного дизайна, центров технологической компетенции, центров субконтракции, центров трансферта технологий, развитие учебно-инновационных центров с учебно-демонстрационными площадками.

ПОДДЕРЖКА СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ, БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТИ И ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА: НОВЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ РЕГИОНОВ И МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

Участники круглого стола рекомендуют:

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

1. В рамках реализации Федерального закона от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу

поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», а также Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2009 г. № 1054-р, обеспечить разработку региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества.

2. При разработке стратегий регионального и муниципального развития обратить особое внимание на вопросы развития механизмов многостороннего партнерства бизнеса, органов власти и местного самоуправления, некоммерческих организаций в решении задач социального развития.

3. Предусмотреть реализацию мер, направленных на развития институтов фондов целевого капитала некоммерческих организаций и фондов местных сообществ, стимулирование благотворительной деятельности и добровольчества.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

4. Рекомендовать обеспечить использование существующих механизмов поддержки благотворительной деятельности, в частности:

– расширить практику использования возможности снижения участникам благотворительной деятельности ставки по налогу на прибыль в части зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации налога, а также предоставления благотворительным организациям льгот по налогу на имущество организаций;

– обеспечить предоставление социально ориентированных некоммерческим организациям государственного (муниципального) имущества и помещений в безвозмездное пользование и аренду на льготных условиях.

5. Поддержать проведение 10 декабря 2010 г. V Всероссийской конференции Минэкономразвития России «Социальное партнерство и развитие институтов гражданского общества. Опыт регионов и муниципалитетов».

РАЗРАБОТКА И ПРОДВИЖЕНИЕ БРЕНДА ТЕРРИТОРИИ: ИЗМЕНЕНИЕ ВНЕШНОСТИ ИЛИ СУТИ?

Участники дискуссии рекомендуют:

1. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить разработку стратегий маркетинга регионов и муниципальных образований, направленных на привлечение инвестиций, высококвалифицированной рабочей силы, въездного и внутреннего туризма на территорию региона.

2. В рамках разработки указанных стратегий обеспечивать скоординированное взаимодействие с бизнесом и некоммерческим сектором, а также средствами массовой информации и другими каналами коммуникации.