

КРАТКИЙ ОТЧЕТ

27-28 октября 2014 года состоялся XIII Общероссийский форум «Стратегическое планирование в регионах и городах России: обновление стратегий, обновление смыслов».



Форум по праву считается основной площадкой для обсуждения методов и механизмов стратегического планирования, для конструктивных дискуссий по острым вопросам реализации стратегических планов и комплексных проектов развития городов и регионов Российской Федерации. На протяжении многих лет Форум содействует социально-экономическому развитию городов и регионов России, формируя системы территориального и стратегического планирования, поддерживая многосторонний диалог по поводу долгосрочных приоритетов развития, создавая и продвигая передовые стандарты управления развитием.

Организаторы Форума: Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Правительство Санкт-Петербурга, Фонд «Центр стратегических разработок», МЦСЭИ «Леонтьевский центр».

Программа Форума

Программа Форума включала три пленарных заседания и 30 параллельных акций (круглые столы, экспертные панели, семинары, секционные заседания и т.д.). Общее количество **модераторов, докладчиков и участников дискуссий** составило около **300 человек**.

Актуальность темы обусловлена принятием Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», задающего цельный контекст для регионального стратегирования и устанавливающего требования по обновлению документов стратегического управления всех уровней.

27 октября 2014 года — ПЕРВЫЙ ДЕНЬ РАБОТЫ ФОРУМА

В 2014 году открытие XIII Общероссийского форума было ознаменовано приветственным словом Губернатора Санкт-Петербурга **Г. С. Полтавченко**. С приветственным словом от полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе **В. И. Булавина** выступил помощник полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе **С. М. Зимин**. Кроме того, были оглашены приветствия Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации **С. Е. Нарышкина** и Министра экономического развития Российской Федерации **А. В. Улюкаева**.



Первое пленарное заседание было посвящено теме «ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»: современная схема управления развитием». В ходе обсуждения, которое модерировал заместитель председателя (главный экономист) — член Правления Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» **А. Н. Клепач**, были рассмотрены различные подходы к организации деятельности по стратегическому планированию на разных уровнях управления (федеральном, региональном, муниципальном, отраслевом) в связи с принятием Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».



С докладами выступили: заместитель Министра экономического развития Российской Федерации **Е. И. Елин**, председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления **В. Б. Кидяев**, губернатор Новосибирской области **В. Ф. Городецкий**, статс-секретарь – вице-президент ОАО «РЖД» **А. А. Мещеряков**, исполняющий обязанности главы городского округа Самара **А. В. Карпушкин**.



Особый интерес участников Форума вызвал круглый стол «Федеральный закон 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»: система документов и вопросы реализации», организованный Министерством экономического развития Российской Федерации совместно с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Активное обсуждение возникло вокруг вопросов методического обеспечения закона, необходимости обновления существующих стратегических документов, выравнивания экономического развития субъектов Российской Федерации. Руководили дискуссией президент Хозяйственного партнерства «Новый экономический рост» **М. Э. Дмитриев** и директор Ресурсного центра по стратегическому планированию при Леонтьевском центре **Б. С. Жихаревич**.



Обсуждение вопросов стратегического планирования в Российской Федерации было продолжено на круглом столе «Подходы к разработке Стратегии пространственного развития Российской Федерации», головным организатором которого выступило Министерство экономического развития Российской Федерации. Здесь обсуждались вопросы пространственного развития России, а также возможности взаимосвязи стратегического и территориального планирования в рамках нового Федерального закона.

Обсуждение вопросов стратегического планирования в Российской Федерации было продолжено на круглом столе «Подходы к разработке Стратегии пространственного развития Российской Федерации», головным организатором которого выступило Министерство экономического развития Российской Федерации. Здесь обсуждались вопросы пространственного развития России, а также возможности взаимосвязи стратегического и территориального планирования в рамках нового Федерального закона.

В седьмой раз на Форуме прошел круглый стол, посвященный вопросам международного сотрудничества — «Международное сотрудничество для регионального развития: актуальные вопросы международной региональной политики». В рамках круглого стола состоялась дискуссия по вопросам регионального и городского пространственного развития с участием экспертов и представителей национальных, европейских и международных организаций: Организации экономического сотрудничества и развития, Европейского совета по пространственному планированию, Межпарламентской ассамблеи государств – участников Содружества независимых государств и др.



Была продолжена тематика сотрудничества в регионе Балтийского моря, вызвавшая большой интерес в прошлом году. Круглый стол «Программа трансграничного сотрудничества «Регион Балтийского моря» 2014-2020 гг. – новые возможности для сотрудничества в макрорегионе» модерировали заместитель директора Департамента общеевропейского сотрудничества Министерства иностранных дел Российской Федерации, член Программного комитета Программы региона Балтийского моря **И. Н. Капырин** и генеральный директор МЦСЭИ «Леонтьевский центр», член-наблюдатель Программного комитета региона Балтийского моря **И. А. Карелина**. В ходе обсуждения была представлена Программа региона Балтийского моря с ее основными приоритетами и рассмотрены возможности реализации новых проектов в рамках этой Программы.



Круглый стол «Экономическая политика как инструмент реализации стратегии: опыт Санкт-Петербурга» был организован Правительством Санкт-Петербурга совместно с Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга. На мероприятии рассматривались вопросы реализации Стратегии экономического и социального развития Санкт-Петербурга до 2030 года. С основным докладом выступил председатель Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга **А. И. Котов**.



На круглом столе «Особенности и проблемы реализации действующих Стратегий развития регионов и городов России», организованном НИУ «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ) совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации, были заслушаны выступления об опыте успешной реализации стратегических документов.

Центром экономики инфраструктуры совместно с ОАО «РЖД» был проведен круглый стол «Транспортная инфраструктура городских агломераций». Обсуждались проблемы общественного транспорта крупнейших российских агломераций как основы их дальнейшего развития, повышения комфортности проживания для маятниковых мигрантов, улучшения пространственной структуры пригородов, изменения качества и стиля жизни российских городов.



В рамках круглого стола «Культура и туризм как факторы развития отдаленных территорий в регионе Балтийского моря» был представлен проект приграничного сотрудничества «VIA Hanseatica». Мероприятие стало площадкой для обсуждения перспективных направлений использования культурного потенциала, когда культура не сводится к культурному наследию, а является стратегическим ресурсом территорий, без которого невозможно обеспечение достижения целей устойчивого регионального развития.





Группа финляндских советников при Правительстве Санкт-Петербурга выступила организатором круглого стола «Европейский северный коридор роста: возможности межрегионального сотрудничества для развития Санкт-Петербурга». Стержнем обсуждения стал проект международного и межрегионального сотрудничества «Северный коридор роста». Также была представлена Стратегия социального и экономического развития Санкт-Петербурга до 2030 года и показаны некоторые перспективы развития

дальнейшего взаимодействия Финляндии и России.

К Форуму традиционно было приурочено объявление результатов ежегодного рейтинга городов Союза архитекторов России и ИТП «Урбаника». Результаты рейтинга были оглашены на круглом столе «Рейтинг городов как инструмент целеполагания», который модерировали член Правления Союза архитекторов России **М. В. Перов** и генеральный директор Института территориального планирования «Урбаника» **А. В. Финогенов**.



Вопросы конкурентоспособности территорий обсуждались в рамках круглого стола, проведенного AV Group совместно с холдинговой компанией «Анкор». Был рассмотрен опыт внедрения живой системы управления развитием «Галактика» (Galaxy live system©) в рамках проекта «Татарстан–2030».

На круглом столе «Территориальные кластеры: промежуточные итоги и лучшие практики развития» были представлены лучшие практики управления организационным развитием пилотных инновационных территориальных кластеров. Мероприятие было проведено НИУ «Высшая школа экономики» совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации и Ассоциацией инновационных регионов России.



Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области провел круглый стол «Инструменты синхронизации документов стратегического планирования регионального и муниципального уровней». Модератором был директор НИУ ВШЭ – Санкт-Петербург **С. М. Кадочников**. С докладами выступили представители региональных органов власти и научно-исследовательских организаций.



В первый день Форума было проведено одно пленарное заседание и 15 акций.

28 октября 2014 года — ВТОРОЙ ДЕНЬ РАБОТЫ ФОРУМА

Второй день Форума был таким же насыщенным и содержательным. Модератором второго пленарного заседания «Планы и реальность» выступил **А. Л. Кудрин**, декан факультета свободных искусств и наук Санкт-Петербургского государственного университета (СПбГУ). Основной темой пленарного заседания стало обсуждение возможностей и ограничений новой системы стратегического планирования в условиях развивающейся политико-экономической ситуации.



Мероприятие прошло в формате открытой дискуссии, в которой приняли участие заместитель председателя (главный экономист) – член Правления Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» **А. Н. Клепач**, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации **Е. И. Елин**, премьер-министр Республики Татарстан **И. Ш. Халиков**, **В. Н. Княгинин** (Фонд «Центр стратегических разработок»), **В. А. Мау** (Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ) и **М. Э. Дмитриев** (Хозяйственное партнерство «Новый экономический рост»). Выступающие акцентировали внимание на рисках, связанных с гипертрофированным вниманием к планированию («плановый фетишизм»), и сложностях реализации принятого Закона.

28 октября было проведено два пленарных заседания и 15 акций Форума.



При поддержке Правительства Санкт-Петербурга и Совета Министров Северных стран прошли круглые столы «Зеленого дня» Форума в рамках пилотных проектов Совета Министров Северных стран «Арена зеленого роста стран Северной Европы и Северо-Запада России». Во второй день были проведены три последовательных сессии: «Стратегии и инструменты устойчивого планирования», «Инновационные сети и кластеры «зеленых технологий», «Развитие зеленых маршрутов и стратегии экомобильности». В рамках акций с докладами выступили 12 зарубежных экспертов из Дании, Финляндии, Норвегии, Швеции и других стран Европы. Мероприятия были сфокусированы на представлении и обсуждении лучшей международной и российской практики разработки и управления реализацией стратегических планов с учетом современных тенденций глобализации и экологизации экономики.

Несколько круглых столов, организованных Министерством экономического развития Российской Федерации, были посвящены рассмотрению вопросов стратегического планирования на макрорегиональном и региональном уровнях, а также социально-экономического развития городских агломераций. Продолжилось активное обсуждение проблем реализации ФЗ-172 на основе списка вопросов, подготовленного к Форуму по инициативе Ассоциации специалистов по экономическому развитию территорий (АССЭТ) в результате опроса регионов и муниципалитетов.



Эта же тема превалировала в докладах, звучавших на экспертной панели «Стратегия по закону: опасения и надежды», которую провел заместитель генерального директора –

директор-координатор научно-исследовательских программ МЦСЭИ «Леонтьевский центр», заведующий кафедрой городской и региональной экономики НИУ ВШЭ – Санкт-Петербург **Л. Э. Лимонов**.

На круглом столе «Приоритеты Стратегии развития Татарстана» были представлены базовые идеи проекта «Татарстан–2030». Руководили дискуссией премьер-министр Республики Татарстан **И. Ш. Халиков** и декан факультета свободных искусств и наук СПбГУ **А. Л. Кудрин**.



Традиционно в рамках Форума прошло секционное заседание «О месте и роли морских акваторий РФ в системе стратегического планирования». Мероприятие было посвящено рассмотрению морской деятельности в системе стратегического планирования. Организаторы мероприятия – Министерство экономического развития Российской Федерации и Российский государственный гидрометеорологический университет (РГГМУ).

Среди множества тем, поднятых на мероприятиях Форума, было затронуто и развитие креативных индустрий в контексте повышения инвестиционной привлекательности региона. Круглый стол, проведенный факультетом свободных искусств и наук СПбГУ, вызвал повышенный интерес со стороны участников Форума. Модератором данного мероприятия выступил **А. Л. Кудрин**, декан факультета свободных искусств и наук Санкт-Петербургского государственного университета. С докладами выступили: директор Государственного Эрмитажа **М. Б. Пиотровский**, член Правления ОАО «Газпром нефть» **А. М. Дыбаль**, директор музея Виктории и Альберта (Великобритания) **М. Рот**, координатор исследовательского проекта Calvert Forum (Великобритания) **Д. Макклори**, директор школы урбанистики при Институте искусств Глазго (Великобритания) **Б. Эванс**.





Проблемы стратегического планирования закрытых городов были рассмотрены в рамках заседания круглого стола «Практики стратегического планирования: кейсы закрытых городов». Обсуждались особенности социально-экономического развития ЗАТО, их правового регулирования, а также эффективность управления поддержкой ЗАТО и моногородов.

В рамках круглого стола, организованного Центром пространственных исследований, обсуждались новые комбинации «больших данных», алгоритмов, методов пространственного анализа и облачных ГИС-технологий, осуществляющих визуализацию этих данных на карте городов и территорий, для решения конкретных прикладных задач. На мероприятии выступили представители таких организаций, как ВымпелКом, ГЕА РУ СиАйЭс, Яндекс, ГУП «НИИПИ Генплана Москвы» и др.

Проблематика обновления муниципальных стратегий обсуждалась на круглом столе, организованном Мэрией городского округа Тольятти совместно с МЦСЭИ «Леонтьевский центр». В ходе дискуссии были проанализированы существующие муниципальные стратегии социально-экономического развития, рассмотрены вопросы эффективности стратегий.

В ходе круглого стола, посвященного проблемам территориального маркетинга как эффективного механизма реализации стратегий социально-экономического развития, обсуждались вопросы внедрения маркетинговых инструментов в систему управления регионами, роли территориального маркетинга для привлечения инвестиций и брендинга территорий.



Итоги Форума были подведены на Заключительном пленарном заседании ответственным секретарем Оргкомитета Форума **Е. С. Рожковой**, членами Оргкомитета Форума – научным руководителем Форума **Б. С. Жихаревичем** и руководителем Рабочей группы Форума, генеральным директором МЦСЭИ «Леонтьевский центр» **И. А. Карелиной**.



Участники Форума

В 2014 году Форум собрал рекордное количество участников – в пленарных заседаниях и акциях Форума приняли участие более 1200 человек – представители министерств и ведомств Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, иностранных государств, региональных администраций и законодательных собраний, муниципалитетов, представители бизнеса, научного и экспертного сообществ, политических и общественных организаций, средств массовой информации.

Российские участники представляли 65 субъектов и 83 города и района Российской Федерации.

На Форуме были широко представлены российские и зарубежные некоммерческие организации, центры стратегических исследований, агентства регионального развития, фонды поддержки МСБ, консультационные, учебные и исследовательские организации.

В работе Форума приняли участие:

- 412 представителей органов власти федерального, регионального и муниципального уровней;
- 150 представителей международных организаций, консульств;
- 340 представителей высших учебных заведений, научных организаций и аналитических центров, НКО;
- 201 представитель бизнеса, банков;
- 133 представителя средств массовой информации.



XIII Общероссийский форум собрал рекордное количество международных участников. В работе Форума приняли участие 150 зарубежных участников и представителей международных организаций – Совета Европы, Европейского совета по пространственному планированию, Организации экономического сотрудничества и развития, Ассоциации европейских приграничных регионов, Межпарламентской ассамблеи государств – участников Содружества независимых государств, Совета государств Балтийского моря, Видземского региона планирования, CBSS-Baltic 21, Совета Министров Северных стран, VASAB, Европейской ассоциации зеленых маршрутов, ОТС Программы EST-LAT-RUS CBC ENPI 2007-2013, Музея Виктории и Альберта (Великобритания), ООО «Еврофакты» и др.

На Форум приехали представители профильных министерств и организаций пространственного планирования и регионального развития из 16 стран:

	Бельгия		Литва
	Великобритания		Норвегия
	Германия		Польша
	Греция		Турция
	Дания		Финляндия
	Испания		Франция
	Нидерланды		Швеция
	Латвия		Эстония

Конкурс городских стратегий

В 2014 году в рамках XIII Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России» прошел Конкурс городских стратегий. Организатором Конкурса выступил Организационный комитет Форума, оператором Конкурса в 2014 году был определен МЦСЭИ «Леонтьевский центр». Член Организационного комитета Форума, генеральный директор МЦСЭИ «Леонтьевский центр» **И. А. Карелина** возглавила Рабочую группу Конкурса.

К участию в Конкурсе были приглашены муниципальные образования Российской Федерации с населением более 95 тыс. человек, официально утвердившие стратегический документ в период с 1 января 2011 года по 1 июня 2014 года. Целью Конкурса было определение лучшей муниципальной стратегии на 2014 год (номинация – Лучшая городская стратегия).

На подготовительном этапе были проведены два тура Конкурса городских стратегий: технический отбор и очный отборочный тур, прошедший в сентябре 2014 года в Москве.

В первый день работы Форума состоялся финал Конкурса городских стратегий. За победу в финале боролись 7 городов, прошедших очный отборочный тур: Вологда, Иркутск, Калининград, Новошахтинск, Орск, Самара и Череповец. Представлять стратегические документы на Форум приехали высшие должностные лица муниципальных образований.



Оценки стратегическим документам и презентациям городов выставляли независимо семь членов экспертного жюри – известные ученые, консультанты и практики, имеющие признанный личный многолетний опыт муниципального стратегического планирования. Два города,

набравшие одинаковое количество баллов, были признаны победителями Конкурса – САМАРА и ЧЕРЕПОВЕЦ.



Одновременно прошло независимое зрительское голосование, проведенное АССЭТ совместно с Ресурсным центром по стратегическому планированию при Леонтьевском центре. Аудитория признала лучшей стратегию и презентацию города ИРКУТСКА.



Участие СМИ в работе Форума

В работе Форума приняли участие 133 представителя федеральных, региональных и местных СМИ, пресс-служб и управлений по связям с общественностью органов власти и организаций.

Перечень основных СМИ, принявших участие в Форуме

Телевидение и радио:

- 100 ТВ
- ГТРК Санкт-Петербург (программа «Вести-Санкт-Петербург»)
- Ленинградская областная телекомпания
- Общественное телевидение России
- ОТРК «Ямал-Регион»
- Радио России
- Санкт-Петербургский филиал НВК «Саха»
- Телеканал Санкт-Петербург
- Телеканал Совета Федерации ВМЕСТЕ-РФ
- ТРК «Воскресение», «Петроньюс»
- Эхо Москвы и др.

Электронные СМИ:

- ИА БалтИнфо
- ИА Интерфакс
- ИА ИТАР ТАСС
- ИА Регнум
- ИА РИА-новости
- ИА Утро.ру
- Интернет газета «Фонтанка.ру»
- МКУ Информационное мониторинговое агентство «Череповец»
- МИА «Россия Сегодня» и др.

Газеты:

- Гудок
- Деловая столица
- Недвижимость Санкт-Петербурга
- Парламентская газета
- Петербургский дневник
- Российская газета
- Экономика и жизнь
- Экономическая газета и др.

Журналы:

- Brics. Business Magazine
- Бизнес и наше время
- Муниципалитет: экономика и управление
- Муниципальная Россия
- Северо-Запад: стратегия партнерства
- Территория и планирование
- Управление бизнесом
- Эксперт Северо-Запад и др.

Пресс-службы органов власти и организаций:

- Пресс-служба Президента Республики Татарстан
- Пресс-служба Губернатора и Правительства Ленинградской области
- Пресс-служба Губернатора Санкт-Петербурга
- Пресс-служба Законодательного Собрания Тверской области
- Пресс-служба Постоянного представительства Республики Саха (Якутия) в Санкт-Петербурге
- Управление информации и общественных связей Администрации города Вологды
- Управление по связям с общественностью Администрации городского округа «Город Калининград»
- Пресс-служба Аппарата мэра города Череповца
- НП Евразийский коммуникационный центр
- НП Российская гильдия управляющих и девелоперов

Общение со СМИ

За время работы Форума 27 и 28 октября 2014 г. было **проведено 7 пресс-подходов**.

27 октября 2014 г.: перед началом работы Форума с приветствиями и ключевой информацией от имени Оргкомитета Форума перед журналистами выступили:

- председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления **В. Б. Кидяев**,
- заместитель председателя Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга **Т. В. Тимофеева**,
- научный руководитель Форума, директор Ресурсного центра по стратегическому планированию при МЦСЭИ «Леонтьевский центр» **Б. С. Жихаревич**.



Также в первый день работы Форума были организованы пресс-подходы участников Первого пленарного заседания Форума: заместителя Министра экономического развития Российской Федерации **Е. И. Елина** и статс-секретаря – вице-президента ОАО «РЖД» **А. А. Мещерякова**.



Кроме того, представители СМИ присутствовали на **Церемонии подписания соглашения между МЦСЭИ «Леонтьевский центр» и Европейским советом пространственного планирования:** с участием почетного президента Европейского совета по пространственному планированию **Л.-Э. Буше-Флорина** и генерального директора МЦСЭИ «Леонтьевский центр» **И. А. Карелиной**.



28 октября 2014 г. были организованы пресс-подходы ключевых участников работы второго дня Форума: декана факультета свободных искусств и наук Санкт-Петербургского государственного университета **А. Л. Кудрина**, заместителя председателя – члена Правления Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» **А. Н. Клепача** и премьер-министра Республики Татарстан **И. Ш. Халикова**.



Дополнительно были организованы интервью с победителями Конкурса городских стратегий: исполняющим обязанности главы городского округа Самара **А. В. Карпушкиным** и мэром города Череповца **Ю. А. Кузиным**.



Также по запросам СМИ пресс-службой Форума оперативно оказывалась помощь в подготовке интервью с участниками Форума.

Мониторинг публикаций

Во время подготовки Форума, дни его работы и в последующий период после проведения Форума проводился мониторинг размещения анонсов, новостей и публикаций о Форуме и отдельных акциях.

По состоянию на 25 ноября, за время подготовки и проведения Форума вышло почти 400 публикаций (по запросу «Форум стратегическое планирование в регионах и городах России»). Упоминания, анонсы, видеосюжеты и статьи о Форуме публиковались на страницах федеральных, региональных и местных СМИ, в том числе и электронных, на сайтах и страницах соорганизаторов как всего Форума, так и его отдельных акций, а также на сайтах и страницах информационных партнеров Форума.