



## ВЫСТРАИВАЯ СИСТЕМУ

21-22 октября 2013 года  
Санкт-Петербург

# КРАТКИЙ ОТЧЕТ

21-22 октября 2013 года состоялся XII Общероссийский форум «Стратегическое планирование в регионах и городах России: выстраивая систему».



Форум по праву считается основной площадкой для обсуждения методов и механизмов стратегического планирования, а также конструктивных дискуссий по острым вопросам реализации стратегических планов и комплексных проектов развития городов и регионов Российской Федерации. На протяжении многих лет Форум содействует социально-экономическому развитию городов и регионов России, формируя системы территориального и стратегического планирования; поддерживая многосторонний диалог по поводу долгосрочных приоритетов развития; создавая и продвигая передовые стандарты развития.

**Организаторы Форума:** Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Правительство Санкт-Петербурга, Фонд «Центр стратегических разработок», МЦСЭИ «Леонтьевский центр».

# Программа Форума

Программа Форума включала три пленарных заседания и 31 параллельную акцию (круглые столы, экспертные семинары, панели, дискуссии, слушания, мастер-классы и т.д.). Общее количество **модераторов, докладчиков и выступавших в рамках дискуссий** составило около **300 человек**.

Актуальность темы обусловлена разработкой проекта федерального закона «О государственном стратегическом планировании», находящегося на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

## 21 октября 2013 года - ПЕРВЫЙ ДЕНЬ РАБОТЫ ФОРУМА

С приветственным словом к гостям Форума обратился Министр регионального развития Российской Федерации **И.Н. Слюняев**. С приветствиями участникам Форума от Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе и Губернатора Санкт-Петербурга выступили соответственно первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы РФ по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока **В.Н. Пивненко**, помощник Полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе **С.М. Зимин** и вице-губернатор Санкт-Петербурга **С.Ю. Вязалов**.



Первое пленарное заседание было посвящено теме «Правовые основы планирования: что изменит закон о государственном стратегическом планировании». В ходе обсуждения, которое модерировал научный руководитель Форума **Б.С. Жихаревич**, были рассмотрены законодательные аспекты стратегирования, в том числе проект федерального закона «О государственном стратегическом планировании» с позиций законодателя, федеральных министерств, субъекта федерации, муниципального образования, отрасли.

С докладами на пленарном заседании выступили: первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока **В.Н. Пивненко**, Президент Республики Ингушетия **Ю.Б. Евкуров**, председатель комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга **А.И. Котов**, мэр г. Ростова-на-Дону **М.А.Чернышёв**, статс-секретарь - вице-президент ОАО "РЖД" **А.А. Мещеряков**, независимый эксперт **А.А. Пискунов**, советник заместителя генерального директора по вопросам по вопросам региональной политики Европейской Комиссии **М. Ральф**, глава департамента культурного наследия, ландшафтного и пространственного планирования Совета Европы **М. Дежан-Понс**.



Большой интерес участников Форума вызвал **круглый стол «Законопроект о государственном стратегическом планировании: региональный аспект»**, организованный Министерством регионального развития Российской Федерации совместно с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации. Активное обсуждение возникло вокруг вопросов включения муниципального уровня в систему стратегического планирования, формирования подзаконных актов, а также интеграции территориального и стратегического планирования. Руководила дискуссией директор Департамента стратегического развития и государственной политики в сфере территориального планирования Министерства регионального развития Российской Федерации **Е.С. Чугуевская**.



Обсуждение строящейся системы стратегического планирования в Российской Федерации было продолжено на **круглом столе «Методологические подходы к выстраиванию системы стратегического планирования: федеральный и региональный аспекты»**, головным организатором которого выступило Министерство экономического развития Российской Федерации. В рамках круглого стола обсуждались вопросы формирования подзаконных актов к проекту федерального закона «О государственном стратегическом планировании», а также мониторинга и прогнозирования социально-экономического развития.

Минрегион России в этом году выступил в роли головного организатора **круглого стола «Международное сотрудничество для регионального развития»**. Такой стол организуется в рамках Форума уже в шестой раз. Акцент был сделан на рассмотрении международного опыта регионального развития в сфере ландшафтной политики. В этой связи, в рамках круглого стола прошла дискуссия с участием экспертов и представителей национальных, европейских и международных организаций: Совета Европы, Ассоциации европейских приграничных регионов, группы P20, Организации экономического сотрудничества и развития и др.



При поддержке Правительства Санкт-Петербурга и Совета Министров Северных стран прошли круглые столы Зеленого дня Форума в рамках Проекта Совета Министров Северных стран «Арена зеленого роста стран Северной Европы и Северо-Запада России». Nordic Green Day собрал самое большое количество гостей из-за рубежа и прошел в трех последовательных сессиях: «Инновационные сети и кластеры "зеленых технологий"», «инструменты и стратегии "зеленого планирования"» и «стратегия развития транспортной мобильности и устойчивого туризма». Данное мероприятие сфокусировано на представлении и обсуждении лучшей международной и российской практики разработки и управления реализацией стратегических планов с учетом современных тенденций глобализации и экологизации экономики.



С успехом прошел круглый стол **«Государственные программы в системе стратегического планировании: опыт регионов»**, организованный Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области. Главной темой мероприятия стало обсуждение опыта успешной реализации и внедрения государственных программ в субъектах Российской Федерации.

Традиционно в рамках Форума прошло секционное заседание **«Стратегии и программы приморских территорий, в том числе Арктической зоны Российской Федерации, в системе государственного планирования»**. Мероприятие было посвящено задаче перехода к комплексному планированию развития приморских территорий и прибрежных акваторий. Организаторы мероприятия – Министерство экономического развития Российской Федерации и Российский государственный гидрометеорологический университет (РГГМУ).



НИУ «Высшая школа экономики» выступила организатором экспертной панели **«Эффективные механизмы управления реализацией стратегии социально-экономического развития региона»**. В рамках мероприятия были рассмотрены лучшие отечественные и зарубежные практики реализации стратегий, проанализированы основные проблемы, с которыми сталкиваются регионы при реализации стратегий, и эффективность основных инструментов управления реализацией.



Возможности повышения конкурентоспособности российских регионов были рассмотрены в рамках **круглого стола «Полюса роста России и региональные стратегии повышения конкурентоспособности»**, организованного AV Group и Экспертным советом «Потенциал России». Стержнем обсуждения стал индекс конкурентоспособности регионов России, рассчитываемый компанией AV Group. Также были показаны результаты исследований инвестиционной привлекательности регионов Всемирного банка и Европейского

банка реконструкции и развития и представлено экспертное мнение о ключевых драйверах экономического успеха регионов.



Доклады сотрудников Леонтьевского центра о результатах исследовательского проекта, посвященного классификации стратегических планов муниципальных образований России и оценке их влияния на социально-экономическое развитие, вызвали большой интерес участников **экспертного семинара «К типологизации муниципальных стратегий»**, который провел директор Ресурсного центра по стратегическому планированию при Леонтьевском центра **Б.С. Жихаревич**.

В первый день Форума было проведено 16 акций и одно пленарное заседание.

## 22 октября 2013 года - ВТОРОЙ ДЕНЬ РАБОТЫ ФОРУМА

Второй день Форума был таким же насыщенным и содержательным. Модератором **второго пленарного заседания «Стратегическое и пространственное планирование: политика многополярного развития»** выступил **А.Л. Кудрин**, декан факультета свободных искусств и наук Санкт-Петербургского государственного университета. Основной темой пленарного заседания стала взаимосвязка стратегического и пространственного планирования применительно к сложным многополюсным территориальным системам.



**С.М. Назаров**, заместитель Министра регионального развития Российской Федерации сделал акцент на необходимости формирования правового поля для развития агломераций в России. По мнению заместителя министра, агломерации должны стать объектом государственного внимания. **В.С. Груздев**, губернатор Тульской области, в своем выступлении осветил долгосрочные цели развития Тульской области и особенности развития Тульской агломерации.

Министр экономики Республики Татарстан **М.Р. Шагиахметов** доложил о реализуемых в Республике программах и проектах социально-экономического развития и показал как проекты, реализуемые в различных частях Татарстана, способствуют формированию многополярного агломерационного каркаса Республики. По мнению министра, столичная агломерация Республики – Большая Казань, получает сейчас мощный импульс за счет начавшихся проектов «Иннополис» и «СМАРТ Сити Казань».



На пленарном заседании выступили два международных эксперта: **Э. Гийо**, председатель Исполнительного комитета Корпорации Большого Парижа и **Я. Гейл**, основатель архитектурно-градостроительного бюро Gehl Architects, которые представили зарубежный опыт управления развитием агломераций и формирования общественных пространств.

В докладах представителей экспертного сообщества **В.Н. Княгинина** (Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад») и **М.Э. Дмитриева** (Фонд «Центр стратегических разработок») говорилось о развитии мировых супер регионов, а также об оценке эффектов от реализации транспортных инвестиционных проектов.

22 октября было проведено 14 акций Форума. Несколько круглых столов, объединенных общей тематикой, прошли в рамках **Конференции по стратегическому и территориальному планированию для развития комплексных систем расселения**, организованной Министерством регионального развития Российской Федерации. В центре внимания участников конференции были различные аспекты развития городских агломераций России.





Проблемы развития агломераций были рассмотрены также в рамках заседания круглого стола, посвященного изучению факторов и инструментов развития метрополитенских регионов. На столе был представлен опыт развития региона Большого Парижа и опыт реализации крупных транспортных и инфраструктурных проектов, которые могут оказать существенное долгосрочное влияние на социально-экономическое развитие мегаполисов.

Среди множества тем, поднятых на мероприятиях Форума, было затронуто и интегрированное развитие сельских и городских территорий. За основу был взят опыт в регионе Балтийского моря. Участниками обсуждались стратегии, модели и инструменты формирования устойчивого партнерства между городом и селом, которые станут основой новой стратегии сельско-городского территориального планирования, основанной на устойчивом развитии. Организаторы акции – Комитет по пространственному планированию и развитию в регионе Балтийского моря VASAB, Министерство регионального развития Российской Федерации, МЦСЭИ «Леонтьевский центр».

Делегация Республики Татарстан представила на своем мастер-классе стратегические проекты развития Республики: Иннополис, SMART Сити Казань, ОЭЗ «Алабуга». Руководил дискуссией министр экономики Республики Татарстан **М.Р. Шагиахметов**. Многочисленные участники получили ответы на вопросы о методах обоснования и реализации подобного рода проектов, о схемах привлечения инвестиций, человеческих ресурсов, рабочей силы, использования спортивных площадок после завершения мировых соревнований.



В рамках круглого стола, организованного ОАО «Российские железные дороги» и ОАО «Скоростные магистрали» в оригинальной форме «беседы в вагоне-ресторане ВСМ», обсуждались проекты высокоскоростных железнодорожных магистралей. Модератором данного мероприятия выступил первый вице-президент ОАО «РЖД», генеральный директор ОАО «Скоростные магистрали» **А.С. Мишарин**. Были рассмотрены вопросы влияния ВСМ на решение важнейших государственных задач, а также их роли и значения для развития различных субъектов Российской Федерации.



**Круглый стол «Синтез социально-экономического и пространственного планирования: опыт Санкт-Петербурга»** продолжил тематическую линию, заявленную на втором пленарном заседании Форума. Участники обсудили проект Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2030 года и вопросы, связанные с отражением в ней аспектов пространственного развития города.



Проблемы развития транспортной инфраструктуры крупнейших агломераций обсуждались на круглом столе, организованном ГУП «Научно-исследовательский и проектный институт Генерального плана города Москвы». В ходе обсуждения были проанализированы опыт разработки крупнейшего в России проекта Московского транспортного узла, а также особенности развития транспортной системы Санкт-Петербурга.



Внимание многих участников Форума привлек **круглый стол «Регион Балтийского моря: стратегические возможности для Северо-Западного федерального округа»**, прошедший в двух последовательных сессиях. Первая сессия была посвящена рассмотрению двух стратегий, касающихся развития в регионе Балтийского моря - европейской и российской, выделению важнейших точек их пересечения, модератором выступил **С.А. Вахруков**, заместитель Министра регионального развития Российской Федерации. В рамках второй сессии рассматривались конкретные программы по приграничному сотрудничеству в регионе и возможности участия в них. Руководил дискуссией **С.М. Зимин**, помощник полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.



В рамках круглого стола, посвященного проблемам территориального планирования на уровне федеральных округов, обсуждались недостатки российского законодательства в сфере территориального планирования и специфика документов территориального планирования на уровне федеральных округов.

Итоги Форума были подведены на кратком заключительном пленарном заседании в выступлении **Т.В. Тимофеевой**, заместителя председателя Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга.



## Участники Форума

В пленарных заседаниях и «круглых столах» приняли участие более 1100 человек – представители министерств и ведомств РФ, Государственной Думы РФ, иностранных государств, региональных администраций и законодательных собраний, муниципалитетов, представителей бизнеса, научного и экспертного сообщества, местного самоуправления, политических и общественных организаций, средств массовой информации.

Российские участники представляли 58 субъектов и 82 города и района Российской Федерации.

На Форуме были широко представлены российские и зарубежные некоммерческие организации, центры стратегических исследований, агентства регионального развития, фонды поддержки МСБ, консультационные, учебные и исследовательские организации.

В работе Форума приняли участие:

- 376 представителей органов власти федерального, регионального и муниципального уровня
- 120 представителей международных организаций, консульств
- 327 представителей высших учебных заведений, научных организаций и аналитических центров, НКО
- 187 представителей бизнеса, банков
- 128 представителей средств массовой информации



XII Общероссийский форум собрал рекордное количество международных участников. В работе форума приняли участие около 120 зарубежных участников и представителей международных организаций – Совета Европы, Европейской Комиссии, Всемирного Банка, Евразийского Банка Развития, Ассоциации Европейских приграничных регионов, Совета государств Балтийского моря, CBSS-Baltic 21, Совета Министров Северных Стран, VASAB, Европейской Ассоциации зеленых маршрутов, Совместного технического секретариата Программы Эстония – Латвия, Корпорации Большого Парижа, Объединенного технического секретариата Программы региона Балтийского моря 2007-2013, Евразийской экономической комиссии, Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ, Совета по международным исследованиям и обменов (АЙРЕКС) и др.

На Форум приехали представители профильных министерств и организаций пространственного планирования и регионального развития из 17 стран:



## Участие СМИ в работе Форума

В работе Форума участвовало **128** представителей СМИ и пресс-служб, в том числе:

### *электронные*

ИА ИТАР-ТАСС  
ИА Интерфакс Северо-Запад  
ИА РИА-новости  
ИА ФедералПресс  
ИА «Балт-Инфо»  
ИА «Лайф.Петербург»  
ИА Reuters  
Интернет-газета Фонтанка.ру  
ИА Петро-Ньюс  
ИА Интерпресс  
Информационный портал ВШЭ «Открытая экономика»  
Информационный портал о саморегулировании СРО Надзор  
Фотоинформационное агентство Trend  
Сайт ARTI Visual daily  
Информационный канал «Техэксперт» сайта Конкретно.ру  
электронная газета «OK-Inform.r»

### *газеты*

«Коммерсантъ»  
«Российская газета»  
«Парламентская газета»  
«Санкт-Петербургские ведомости»

### *телевидение*

ГТРК «Санкт-Петербург» (программа «Вести Санкт-Петербург»)  
Телеканал «Санкт-Петербург»  
Телеканал «100ТВ»  
Ленинградская областная телекомпания  
Национальная вещательная компания «Саха» (Санкт-Петербургский филиал)  
ОГТРК «Ямал-регион»

### *радио*

Федеральная государственная радиокomпания  
«Голос России» отдел вещания на Кавказ

### *журналы*

«Business Partner»  
«Эксперт Северо-Запад»  
«Промышленно-строительное обозрение»  
«Строительство и городское хозяйство в Санкт-Петербурге»  
«Бюджет»  
«Северо-Запад: стратегия партнерства»  
«Управление бизнесом»  
«Светотехника»  
«Бизнес и наше время»  
«Город 812»  
«Вестник «Зодчий. 21 век»  
«БСТ (Бюллетень строительной техники)»  
«Коммунальный комплекс России»

### *пресс-службы*

Министерства регионального развития РФ  
Президента Республики Ингушетия  
Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга  
Правительства Ленинградской области  
Законодательного собрания Тверской области

За время работы Форума 21 и 22 октября было проведено **7 пресс-подходов**:



**21 октября прошло 5 пресс подходов** – пресс-подходы членов Оргкомитета Форума: депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Первого заместителя председателя комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока **В.Н. Пивненко**, генерального директора МЦСЭИ «Леонтьевский центр **И.А. Карелиной** и директора Ресурсного центра по стратегическому планированию при Леонтьевском центре, научного руководителя Форума **Б.С. Жихаревича**.



Также прошли пресс-подходы Президента Республики Ингушетия **Ю.Б. Евкурова**, Министра регионального развития **И.Н. Слюняева**, статс-секретаря - вице-президента ОАО "РЖД" **А. А. Мещерякова**, мэра города Ростова-на-Дону **М.А. Чернышева**



**22 октября** прошло 2 пресс-подхода – декана факультета свободных искусств Санкт-Петербургского государственного университета **А.Л. Кудрина** и министра экономики Республики Татарстан **М. Р. Шагиахметова**.



Подготовка Форума и его итоги получили широкое освещение в прессе.

# Организаторы, партнеры и спонсоры Форума

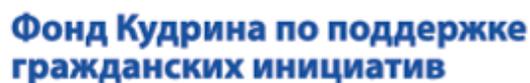
## ОРГАНИЗАТОРЫ



## ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПАРТНЕР



## ПРИ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКЕ



## СПОНСОР АКЦИИ



## ПАРТНЕРЫ



## ГЕНЕРАЛЬНЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПАРТНЕРЫ



## ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПАРТНЕРЫ

