



# ПОТЕНЦИАЛ ИНТЕГРАЦИИ

22-23 октября 2012 года  
Санкт-Петербург

## КРАТКИЙ ОТЧЕТ

22-23 октября 2012 года состоялся XI Общероссийский форум «Стратегическое планирование в регионах и городах России: потенциал интеграции».



Форум по праву считается основной площадкой для обсуждения методов и механизмов стратегического планирования, а также конструктивных дискуссий по острым вопросам реализации стратегических планов и комплексных проектов развития городов и регионов Российской Федерации. На протяжении многих лет Форум содействует социально-экономическому развитию городов и регионов России, формируя системы территориального и стратегического планирования; поддерживая многосторонний диалог по поводу долгосрочных приоритетов развития; создавая и продвигая передовые стандарты развития.

**Организаторы Форума:** Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Правительство Санкт-Петербурга, Фонд «Центр стратегических разработок», МЦСЭИ «Леонтьевский центр».

## Программа Форума

Программа Форума включала 3 пленарных заседания и 27 параллельных акций (круглых столов, дискуссий, экспертных совещаний). Общее количество **модераторов, докладчиков и выступивших в рамках дискуссий** составило около **250 человек**.

Актуальность темы форума обусловлена усложнением задач и объектов планирования в условиях повышения неопределенности внешних условий, в связи с укреплением тенденций на интеграцию России в мировую экономику: вступление России в ВТО, развитие Таможенного союза и ЕЭП, а также стремлением к многоаспектному и комплексному рассмотрению проблем стоящих перед регионами.

### 22 октября 2012 года - ПЕРВЫЙ ДЕНЬ РАБОТЫ ФОРУМА

С приветственным словом к гостям Форума обратился заместитель Министра регионального развития Российской Федерации **В.В. Гаевский**. Были зачитаны приветствия участникам Форума от Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации **С.Е. Нарышкина** и Губернатора Санкт-Петербурга **Г.С. Полтавченко**.



Тема первого пленарного заседания - Потенциал интеграции: контекст для нового витка стратегирования.

В своем докладе **В.В. Гаевский**, заявил о необходимости перезагрузки основ региональной политики, уделил особенное внимание перспективам развития макрорегионов и высказался за скорейшее принятие Закона «О государственном стратегическом планировании». Также с докладами на пленарном заседании выступили: аудитор Счетной палаты Российской Федерации **А.А. Пискунов**, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, первый заместитель председателя Комитета по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока **В.Н. Пивненко**, директор Департамента торговых переговоров Министерства экономического развития Российской Федерации **М.Ю. Медведев**, статс-секретарь – вице-президент ОАО «РЖД» **А.А. Мещеряков**, заместитель президента – председателя правления ВТБ **М.Э. Осеевский**, советник генерального директора по вопросам региональной политики Европейской Комиссии **М. Ральф**, генеральный директор международного секретариата Совета государств Балтийского моря **Я. Лундин**. В роли модератора выступил директор Фонда "Центр стратегических разработок "Северо-Запад" **В.Н. Княгинин**.

По окончании пленарного заседания, были объявлены победители Общероссийского ежегодного Конкурса региональных стратегий и программ социально-экономического развития среди субъектов Российской Федерации в 2012 году «Управление региональным развитием: дорожная карта к новой экономике».

Традиционный интерес у гостей Форума вызвал «Интегральный рейтинг ста крупнейших городов России», подготовленный специально для Форума Союзом архитекторов России совместно с Институтом территориального планирования «Урбаника». В этом году рейтинг возглавил Краснодар. Так же в первую десятку рейтинга вошли: Санкт-Петербург, Екатеринбург, Мурманск, Москва, Новосибирск, Южно-Сахалинск, Тюмень, Сургут и Уфа. Специально для экспертного сообщества был разработан расширенный рейтинг, включающий двести крупнейших городов России.

С успехом прошел круглый стол «Кластеризация экономики регионов России: реализация пилотных программ развития инновационных кластеров и роль институтов развития», организованный Банком развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк) при поддержке Министерства экономического развития Российской Федерации. Главной темой мероприятия стала выработка механизмов возможной государственной поддержки программ развития кластеров, были презентованы эффективно действующие кластеры в Липецкой области и Республике Татарстан. На отдельном круглом столе обсуждались кластерные проекты Архангельской и Пензенской областей.



Представители ректорского корпуса федеральных университетов обсуждали на своем круглом столе роль этих высших учебных заведений в стратегическом развитии регионов. Руководил дискуссией ректор Казанского (Приволжского) федерального университета **И.Р. Гафуров**. В ходе дискуссии обсуждались проблемы финансирования федеральных университетов, удержания выпускников, продвижения в международных рейтингах, корпоративной культуры федеральных университетов.

МИД России выступил в роли головного организатора круглого стола «Международное сотрудничество для регионального развития». Такой стол организуется в рамках Форума уже в пятый раз. Акцент был сделан на исследование потенциала международных интеграционных технологий в развитии внутренних конкурентных преимуществ регионального развития. В этой связи, в рамках круглого стола прошла дискуссия с участием экспертов и представителей национальных, европейских и международных организаций: СЕМАТ, Совета Европы, Ассамблеи европейских регионов, Ассоциации приграничных европейских регионов, Организации экономического сотрудничества и развития и др.



При поддержке Правительства Санкт-Петербурга прошли круглые столы Зеленого дня Форума в рамках Проекта Совета Министров Северных стран «Арена зеленого роста стран Северной Европы и Северо-Запада России». Nordic Green Day собрал самое большое количество гостей и докладчиков из России и из-за рубежа и прошел в трех последовательных сессиях: «инструменты и стратегии перехода к "зеленой экономике"», «зелёные маршруты и туристско-рекреационный потенциал» и «инновационные сети и кластеры "чистых технологий"».



Минрегионом был организован круглый стол посвященный развитию федеральных округов. На нем обсуждалось расширение набора механизмов реализации стратегий и повышение эффективности уже действующих инструментов, в том числе через формирование региональной инвестиционной политики и продвижение инвестиционных проектов, включенных в данные стратегии. В роли модератора выступил заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в СЗФО **С.М. Зимин**.



В первый день Форума проведено 13 акций и одно пленарное заседание.

## 23 октября 2012 года - Второй день работы Форума

Второй день форума был еще более насыщенным и содержательным. На пленарном заседании «Интеграционные инструменты в технологии стратегирования», которое модерировал **Б.С. Жихаревич**, директор Ресурсного центра по стратегическому планированию при Леонтьевском центре, выступили представители трех федеральных министерств: **Л.В. Горнин**, заместитель Министра финансов Российской Федерации, **В.В. Гаевский**, заместитель Министра регионального развития Российской Федерации и **В.В. Деметьев**, референт Министерства экономического развития. Были раскрыты темы интеграции финансового, пространственного и социально-экономического планирования в контексте внесенного в Государственную Думу законопроекта «О государственном стратегическом планировании».



**Д.А. Ялов**, вице-губернатор Ленинградской области, доложил о начавшейся разработке стратегии Ленинградской области и коммуникационных технологиях планирования, позволяющих вовлечь в работу большое количество активных участников. **П. Гёрген**, осветил деятельность возглавляемой им Ассамблеи регионов Европы, объединения региональных властей, включающего около 250 регионов, как из стран входящих в ЕС, так и других европейских стран.

В докладах представителей экспертного сообщества **И.В. Стародубровской** (Институт экономической политики им. Е.Т. Гайдара), **М.Б. Лозовского** (Strategy Partners Group) и **Д.И. Кабалинского** (Эксперт РА) говорилось о важности применения современных интеграционных технологий стратегического управления для усиления конкурентных преимуществ регионов и муниципальных образований, и были представлены рейтинги российских регионов по конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности. **Д.И. Кабалинский** объявил о намерении Эксперт РА создать новый рейтинг – качества документов стратегического планирования.

23 октября проведено 18 акций, а также заключительное пленарное заседание. Несколько круглых столов, объединенных общей тематикой, прошли в рамках Конференции по территориальному планированию. Экологическую линию Форума продолжили круглые столы «Зеленого дня форума». На первом из них, обсуждались зеленые маршруты и туристско-рекреационный потенциал, на втором - инновационные сети и кластеры «зеленых технологий».

Круглый стол об интеграции стратегического и территориального планирования, организованный Министерством регионального развития, продолжил содержательную линию, заявленную в рамках прошлогоднего Форума, по рассмотрению возможностей взаимного согласования и вариантов интеграции ведущих технологий планирования регионального развития. В ходе дискуссии обсуждался вопрос о необходимости единой системы государственного стратегического планирования регионального развития и увязки документов такой системы с документами территориального планирования всех уровней управления.



Среди множества тем, поднятых на мероприятиях Форума, было затронуто и интегрированное развитие сельских и городских территорий. За основу был взят опыт в регионе Балтийского моря. Участниками обсуждалось, можно ли и в какой степени активизировать потенциальных участников партнерства, кто будет играть роль ведущего актора, какова мотивация для эффективного взаимодействия, как соотносятся партнерства с планами различных уровней управления и т.п. Организаторы акции - Комитет по пространственному планированию и развитию в регионе Балтийского моря VASAB, Министерство регионального развития Российской Федерации, Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга, МЦСЭИ «Леонтьевский центр».



Обсуждалась Стратегия развития морской деятельности РФ до 2030 года, которая предусматривает переход к комплексному планированию развития приморских территорий и прибрежных акваторий конкретных побережий страны с использованием программно-целевого метода, выделяя их в отдельный единый объект государственного управления.

Проблемы сопоставительного изучения муниципальных систем стратегического планирования (МССП) обсуждались на экспертной дискуссии. Подготовленный коллективом молодых ученых Леонтьевского центра проект «Методики сбора, анализа, кодификации и обработки информации о процессах и результатах создания и функционирования муниципальных систем стратегического планирования» получил принципиальное одобрение. После доработки рекомендовано использовать эту методику как инструмент, позволяющий в рамках единой схемы и общей системы понятий, синхронизировано изучать, описывать и сопоставлять модификации технологии муниципального стратегического планирования и результаты их применения в различных городах и районах современной России.

На основе методики может быть создана общественная обсерватория муниципальных стратегий.

В ходе дискуссии «Проблемы развития агломераций» обсуждались тенденции пространственного развития и возможные модели (включая межмуниципальное сотрудничество) координации социально-экономического и пространственного развития агломераций. Модерировал дискуссию генеральный директор АНО МЦСЭИ «Леонтьевский центр» **Л.Э. Лимонов**.



В рамках круглого стола посвященного потенциалу развития субъектов Северо-Кавказского федерального округа обсуждались приоритеты развития субъектов, баланс интересов при реализации приоритетных инвестиционных проектов, механизмы сбалансированного развития, модераторами дискуссии были президент Международного делового клуба «Экономист», председатель исполнительного комитета экспертного совета «Потенциал России» **О.О. Кулиш** и председатель Правления / управляющий партнер AV Group **А.Б. Крыловский**.

Министерство экономического развития Российской Федерации при содействии Центра экономического и финансового консалтинга организовало круглый стол «Государственные программы – инструмент реализации стратегий». Участники круглого стола проанализировали опыт разработки и реализации государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации, а также потенциал государственных программ Российской Федерации как основного инструмента реализации Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, отраслевых и региональных стратегий, иных долгосрочных стратегических документов.

Внимание участников форума привлекло секционное заседание «Туристические бренды городов». Оно было посвящено брендингу туристических городов – одному из наиболее востребованному сегодня инструменту продвижения территории, успешно опробованному тысячами городов по всему миру. Докладчики, представляющие как непосредственно органы муниципального управления, так и профессиональное маркетинговое сообщество, рассказали о теории и практике туристического брендинга городов, и обсудили с участниками конкретные проблемы и их решение.

В ходе круглого стола «Позиция стратега и новый уровень коммуникативного планирования: пример Самары и Тольятти» был представлен опыт разработки и реализации «живых» стратегий в Самаре и Тольятти. Помимо этого обсуждался возможный кумулятивный эффект разработки и реализации стратегий в городских округах для агломерационного и регионального развития и вырабатывались предложения по организации эффективного управления реализацией стратегий, с учетом возможностей частно-муниципального партнерства.

На заключительном пленарном заседании организаторы подвели итоги прошедшего XI Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России: потенциал интеграции». Модераторы круглых столов поделились впечатлениями от обсуждений, прошедших на 30 мероприятиях Форума. Были выражены благодарности Оргкомитету, рабочей группе и партнерам XI Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России». Глава отдела научного и технического сотрудничества и содействия **Магелонн Дежан-Понс** выразила благодарность от имени Секретариата Совета Европы МЦСЭИ «Леонтьевский центр» и лично его Генеральному директору **И.А. Карелиной** за проведение Форума.



## Участники Форума

В пленарных заседаниях и «круглых столах» приняли участие около 1000 человек – представители министерств и ведомств РФ, Государственной Думы России, иностранных государств, региональных администраций и законодательных собраний, муниципалитетов, представителей бизнеса, научного и экспертного сообщества, местного самоуправления, политических и общественных организаций, средств массовой информации.

Российские участники представляли 54 субъекта и 65 городов и районов Российской Федерации.

На Форуме были широко представлены российские и зарубежные некоммерческие организации, центры стратегических исследований, агентства регионального развития, фонды поддержки МСБ, консультационные, учебные и исследовательские организации.

В работе Форума приняли участие:

- 362 представителя органов власти федерального, регионального и муниципального уровня
- 98 представителей международных организаций, консульств
- 331 представитель высших учебных заведений, научных организаций и аналитических центров, НКО
- 127 представителей бизнеса, банков
- 107 представителей средств массовой информации



XI Общероссийский форум собрал рекордное количество международных участников. В работе форума приняли участие около 100 зарубежных участников и представителей международных организаций – Европейской Комиссии, Организации экономического сотрудничества и развития OECD, Института Всемирного Банка, Евразийского Банка Развития, Ассамблеи европейских регионов, Ассоциации приграничных европейских регионов, Европейской ассоциации зеленых маршрутов, Союза Балтийских городов, Совета Государств Балтийского моря, Совета Министров Северных Стран, Конференции Министров, ответственных за пространственное/региональное планирование (CEMAT), Инициативы VASAB - пространственное планирование региона Балтийского моря, Программы транснационального сотрудничества региона Балтийского моря, Программы Европейского союза ИНТЕРРЕГ IV В «Северная Периферия» и др.

На Форум приехали представители профильных министерств и организаций пространственного планирования и регионального развития из 16 стран:



# Общероссийский ежегодный конкурс региональных стратегий

22 октября 2012 года на открытии Форума были объявлены победители Общероссийского ежегодного Конкурса региональных стратегий и программ социально-экономического развития среди субъектов Российской Федерации в 2012 году «Управление региональным развитием: дорожная карта к новой экономике», старт которому был дан 11 июля 2012 года.

Конкурс организован под эгидой Министерства регионального развития Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Конкурс проводится при участии других федеральных органов исполнительной власти. Оператором конкурса является Институт регионов.

Общероссийский ежегодный конкурс проводится в целях стимулирования и развития механизмов стратегического планирования, распространения опыта формирования условий для посткризисного развития регионов, содействия выявлению новаций и эффективных антикризисных решений социально-экономических задач регионально-го развития в текущих экономических условиях.

Конкурс, проводимый уже в четвертый раз, по мнению субъектов Российской Федерации, стал авторитетной формой работы по развитию в нашей стране механизмов стратегического планирования, распространению регионального опыта формирования условий для модернизации экономики социальной сферы.

## ПОБЕДИТЕЛИ КОНКУРСА



I - Нижегородская область



II - Краснодарский край



III - Воронежская область

	ИННОВАЦИИ	МСБ	ИНВЕСТИЦИИ	РЫНКИ ТРУДА	РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН	МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ПЛАН	МОНОГОРОДА
<b>1</b>	Республика Татарстан	Алтайский край	Республика Саха-Якутия	Республика Мордовия	Ямало-Ненецкий АО	город Хабаровск	Самарская область
<b>2</b>	Томская область	Кировская область	Республика Коми	Калужская область	Тульская область	город Барнаул	Республика Башкортостан
<b>3</b>	Курганская область	Республика Адыгея	Республика Бурятия	Липецкая область	Ульяновская область	город Новосибирск	Челябинская область

Победителем конкурса по сумме всех номинаций была признана **Нижегородская область**, второе и третье место достались соответственно **Краснодарскому краю** и **Воронежской области**.

Победителями Интернет-голосования на сайте Форума стали: Республика Бурятия (41423 балла), Ульяновская (31962) и Нижегородская области (26184); Воронеж (22732) и Хабаровск (17239).

## Участие СМИ в работе Форума

В работе Форума приняли участие **более 100** представителя **СМИ и пресс-служб**, в том числе:

- *Бизнес и время*
- *Вестник ветерана*
- *Вестник «Зодчий 21 век»*
- *В кризис.ру*
- *Газета «Голос Росссов» (при правительстве Ленинградской области)*
- *Газета «Утро Петербурга»*
- *Газета «Белорецкий рабочий»*
- *Государственная служба*
- *ГТРК «Карелия»*
- *Деловой Петербург*
- *Журнал «Архитектурные хроники»*
- *Журнал «Муниципальная власть»*
- *Журнал «Управление бизнесом»*
- *Журнал «Бюджет»*
- *Журнал «Светотехника»*
- *Журнал/портал Pro Hotel*
- *Журнал «Press Release»*
- *Журнал Green City*
- *ИА ИТАР-ТАСС*
- *ИА Европейский Петербург*
- *ИА Интерфакс Северо-Запад*
- *ИА Интерфакс*
- *ИА «Петроньюс»*
- *ИА Reuters*
- *ИА Фото ИТАР-ТАСС*
- *Коммерсантъ*
- *Ленинградская область. Экономика и инвестиции*
- *Литературное объединение «Соратники»*
- *ЛОТ Ленинградская областная телекомпания*
- *Кто строит в Санкт-Петербурге*
- *Национальное агентство муниципальной информации*
- *НП Гильдия управляющих и девелоперов*
- *Парламентская газета*
- *Пресс-служба губернатора и Правительства Ленинградской области*
- *Пресс-служба Законодательного собрания Тверской области*
- *Пресс-служба Законодательного Собрания Ленинградской области*
- *Пресс-служба Постоянного Представительства Республики Саха (Якутия) в Санкт-Петербурге*
- *Промышленно-строительное обозрение*
- *Радиокомпания «Голос России»*
- *РБК daily*
- *РЖД ТВ*
- *РИА Новости*
- *РИА ФедералПресс*
- *Российская газета*
- *ТВ НТВ*
- *ТВ Программа «Живая земля»*
- *Федеральное интернет-издание «Капитал страны»*
- *Экспертный канал «Экономическая политика»*
- *Эксперт РА*
- *Эксперт ТВ*

За время работы Форума 22 и 23 октября было проведено **7 пресс-подходов** и **1 пресс-конференция**.

**22 октября 2012 г.**



При поддержке пресс-службы Министерства регионального развития организован совместный пресс-подход заместителя Министра регионального развития **В.В. Гаевского**, генерального директора МЦСЭИ «Леонтьевский центр» **И.А. Карелиной** и Первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока **В.Н. Пивненко**.

Организованы пресс-подходы заместителя президента – председателя правления ОАО Банк ВТБ **М.Э. Осеевского**, директора Департамента торговых переговоров Министерства экономического развития Российской Федерации **М.Ю. Медведкова** и Генерального директора международного секретариата Совета государств Балтийского моря **Я. Лундина**.



В первый день работы Форума состоялась пресс-конференция «Интегральный рейтинг двухсот крупнейших городов России» с участием вице-президента Союза архитекторов России **М.В. Перова** и Генерального директора Института территориального планирования «Урбаника» (Санкт-Петербург) **А. Финогенова**.



23 октября 2012 г.

Организованы пресс-подходы заместителя Министра финансов РФ **Л.В. Горнина** и руководителя научного направления Фонда «Институт экономической политики имени Е.Т. Гайдара» **И.В. Стародубровской**.



Совместно с пресс-службой Правительства Ленинградской области организован пресс-подход и последующее общение с журналистами вице-губернатора Ленинградской области - председателя комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области **Д.А. Ялова**.



В период подготовки Форума, его проведения и в последующие дни ведется мониторинг публикаций.

На данный момент по данным Яндекс.Новости за время работы и по итогам проведения Форума только в Интернет СМИ (включая сайты газет и информационных порталов) вышло (на 21.00 25.10.2012) **более 140 новостей** (по запросу «Форум стратегическое планирование в регионах и городах России»).

Публикации вышли на сайтах таких СМИ, как:

РИА Новости, ИТАР-ТАСС, РБК, Интерфакс, Regnum, Федерал-Пресс, БалтИнфо, Российская газета, Аргументы и Факты, Парламентская газета, Московский Комсомолец, Журнал «Бюджет», Самарская газета, ТК «Эксперт», ГТРК Кубань, ГТРК Воронеж, ГТРК Тверь, Голос России, Business FM, Эхо Кавказа и многих других.

# Организаторы, партнеры и спонсоры Форума

## ОРГАНИЗАТОРЫ



Министерство финансов  
Российской Федерации



Минэкономразвития  
РОССИИ



Правительство  
Санкт-Петербурга



СТРАТЕГИЧЕСКИХ  
РАЗРАБОТOK



Леонтьевский центр

## СПОНСОРЫ ФОРУМА



ВНЕШЭКОНОМБАНК



РоссельхозБанк

## ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПАРТНЁР



МЕТРОСТРОЙ

## СПОНСОР АКЦИИ



НПО КРИСТА

## ПАРТНЁРЫ ФОРУМА



Институт  
регионов

## ГЕНЕРАЛЬНЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПАРТНЁРЫ ФОРУМА



Rossiyskaya Gazeta



## ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПАРТНЁРЫ ФОРУМА



## ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПАРТНЁРЫ АКЦИИ

